

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.Я.Поровской

04.12.2018 № 26-1749
на № 20-0704 от 27.11.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



8613289

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 9 по 22 ноября 2018 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческое партнерство «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили мнения, замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Томская торгово-промышленная палата», которые было Разработчиком учтены и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Нормативной правовой базой, определяющей порядок предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, является Закон Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ) и постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – Постановление № 27а).

Согласно пункту 2.5 части 2 статьи 2 Закона № 29-ОЗ одной из форм государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области является предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов,

произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов.

Постановление № 27а утверждает Положение о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов (далее – Положение).

По мнению Разработчика, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в необходимости снятия административных барьеров для субъектов инвестиционной деятельности, претендующих на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области либо имеющих статус резидента промышленного парка в Томской области.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование действующей редакции Постановления № 27а, что может привести к снижению инвестиционной привлекательности Томской области, нерациональном, неэффективном использовании бюджетных средств.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как активизация инвестиционных процессов, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, повышение инвестиционной привлекательности Томской области, а также совершенствование Положения и приведения Постановления № 27а в соответствие с Законом № 29-ОЗ и Законом Томской области от 18 марта 2003 года № 30-03 «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее - Закон № 30-ОЗ) в редакции Закона Томской области от 10 сентября 2018 года № 98 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области».

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в Положение, утверждаемое Постановлением № 27а. Такой вариант достижения поставленных целей, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку разработан во исполнение регионального законодательства и направлен на совершенствование положения о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы не менее 10 субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов), имеющих право на получение субсидии в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком не был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. Наглядных примеров подобного правового регулирования Разработчиком не представлено.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта разработан в целях реализации пункта 2.5 части 2 статьи 2 Закона № 29-ОЗ и пункта 3-2 статьи 2 Закона № 30-ОЗ.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком вносятся следующие изменения в Постановление № 27а:

1) Проектом акта предлагается, предусмотрев изменения, внесенные в Перечень государственных программ Томской области, распоряжением Администрации Томской области от 23.07.2018 № 497-ра «О внесении изменений в распоряжение Администрации Томской области от 19.02.2015 № 115-ра», изменить наименование государственной программы с «Улучшение инвестиционного климата и укрепление международных и межрегиональных связей Томской области» на «Улучшение инвестиционного климата, развитие внешних связей Томской области и соблюдение баланса экономических интересов потребителей и поставщиков на регулируемых рынках товаров и услуг», а также изменить правовой акт, которым данная государственная программа утверждается – с постановления на распоряжение.

Однако, в соответствии с частью 4 статьи 13 Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области» государственные программы Томской области утверждаются именно постановлениями Администрации Томской области. Кроме того, изменения, внесенные в Перечень государственных программ Томской области, распоряжением Администрации Томской области от 23.07.2018 № 497-ра «О внесении изменений в распоряжение Администрации Томской области от 19.02.2015 № 115-ра» вступят в силу только с 1 января 2019 года.

Следовательно, переименование государственной программы преждевременно.

Предлагаем Разработчику подпункт 1) пункта 1, а также абзац второй пункта 2 Проекта акта исключить.

2) В связи с тем, что для резидентов промышленного парка в Томской области особое значение имеет технологическое присоединение к инженерным сетям, с целью обеспечений своевременного ввода в эксплуатацию производств резидентами промышленного парка в Томской области, сокращения затрат резидентов на технологическое присоединение к инженерным сетям, в пунктах 3, 14, 24, 30 Положения расширяется перечень затрат по плате за технологическое присоединение к инженерным сетям, которые могут быть субсидированы в рамках предоставления государственной поддержки – помимо технологического присоединения к электрическим сетям станет возможным технологическое присоединение к сетям газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

3) Проектом акта Положение дополняется пунктами 16-1, 16-2, 16-3, согласно которым:

– перечень документов для получения субсидий на возмещение части затрат по плате за технологическое присоединение для субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов), имеющих статус резидента промышленного парка в Томской области, ограничивается документами, предусмотренными подпунктами 2), 3), 8), 9), 10) пункта 16 Положения (пункт 16-1);

– субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы), заключившие кредитные договоры, договоры финансовой аренды (лизинга) под поручительство ООО «Гарантийный фонд Томской области» для проведения экспертизы проектов и вынесения вопроса о предоставлении государственной поддержки в форме субсидий на рассмотрение Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий, представляют

Разработчику документы, предусмотренные пунктом 16 Положения с особенностями, предусмотренными для них в пункте 16-3 настоящего Положения (пункт 16-2);

– субъекты инвестиционной деятельности, перечисленные в пунктах 16-1, 16-2 Положения, вместо бизнес-плана, предусмотренного подпунктом 1) пункта 16 Положения, представляют технико-экономическое обоснование реализации проекта, утвержденное заявителем (пункт 16-3).

Полагаем, что с учетом предлагаемых изменений государственная поддержка вышеуказанных субъектов инвестиционной деятельности будет предоставляться в упрощенном порядке при предоставлении минимального перечня документов.

4) Понятие «экспертного заключения» в пункте 26 Положения приводится в соответствие с понятием, используемым в части 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ в редакции Закона Томской области от 10 сентября 2018 года № 98 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» и в распоряжении Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов».

5) Кроме того, в Положение вносятся иные изменения, которые будут способствовать инвестиционной привлекательности Томской области за счет увеличения объемов и расширения направлений государственной поддержки в форме субсидирования в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период для этих целей.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Разработчиком в пункте 7 сводного отчета указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена. Однако, проектом акта предусмотрена отсрочка введения в действие подпункта 1) пункта 1 Проекта акта с 1 января 2019 года, предусматривающего необходимость переименование государственной программы и изменения правового акта, которым такая государственная программа утверждается, в связи с изменениями, внесенными в Перечень государственных программ Томской области, распоряжением Администрации Томской области от 23.07.2018 № 497-ра «О внесении изменений в распоряжение Администрации Томской области от 19.02.2015 № 115-ра» и вступающими в силу с 1 января 2019 года. По вышеуказанным причинам, *предлагаем Разработчику абзац второй пункта 2 Проекта акта исключить.*

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования не выделил. Хотя очевидными показателями могут быть, в частности:

– количество субъектов инвестиционной деятельности, получивших установленный вид государственной поддержки;

– количество заключенных соглашений с юридическими лицами о предоставлении государственной поддержки, предусмотренной Постановлением № 27а;

– объем денежных средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки.

Считаем, что при анализе вышеуказанных индикаторов Разработчик сможет в полном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место повышение инвестиционной привлекательности и увеличение инвестиционной активности на территории Томской области, а также эффективность предложенного правового регулирования.

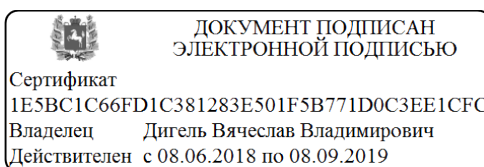
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования *при условии учета вышеуказанного замечания.*

И.о. начальника департамента



В.В.Дигель