

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

25.09.2018 № 26-1403  
на № 55-1035 от 03.09.2018

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально – экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



8299238

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 16 по 29 августа 2018 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений не поступало. Сводка предложений не формировалась.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации Разработчика, по состоянию на 1 января 2018 года в Томской области находится 1 242,6 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, из них используется 646,3 тыс. га, что составляет 52 % от земель сельскохозяйственного назначения. При этом 0,6 тыс. га таких земель последние несколько лет не обрабатываются, деградируют, со временем истощаются, изымаются из оборота. За период 1990 - 2017 гг. площадь земель сельскохозяйственного назначения в регионе сократилась почти вдвое, что составляет около 6,5 % от земельного фонда области в целом.

Одной из главных причин снижения площади сельскохозяйственных угодий являются погодные условия региона. Томская область расположена в зоне рискованного земледелия – зоне, близкой к резко континентальному климату. Этот тип климата характеризуется резкими суточными колебаниями температуры воздуха жаркого лета и морозной зимы. При этом холодный период длится полгода, что в разы повышает затраты на потребляемые энергетические ресурсы, тем самым снижая рентабельность сельскохозяйственного производства. Около 45 % от всех земель сельскохозяйственного назначения находится в южных районах Томской области: Зырянский, Кожевниковский, Томский и Шегарский районы. Меньше всего земель сельскохозяйственного назначения находится в Тегульдетском, Верхнекетском районах, г. Кедровый, ЗАТО Северск, г. Стрежевой.

Невостребованность земель сельскохозяйственного назначения порождает ряд дополнительных проблем, связанных с их сохранностью. Наблюдаются масштабные

нарушения земель, связанные с их физическим и химическим загрязнением, потерей плодородия, несанкционированной добычей общественных полезных ископаемых (песка, щебня и т. д.). При проведении мероприятий по мониторингу и контролю земель постоянно выявляются незаконные мусорные свалки на землях сельскохозяйственного назначения. Помимо мусорных свалок достаточно распространенным нарушением на территории области стало самовольное снятие и перемещение с целью продажи плодородного слоя почвы с неиспользуемых земель.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в нерациональном использовании земель сельскохозяйственного назначения в регионе, приводящем к сокращению площади таких земель.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, а также совершенствование предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносится изменение в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Постановление № 36а).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 5 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, приняты в Тверской, Брянской и Рязанской областях. Изучение опыта других

регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено принятие положения о предоставлении субсидий на возмещение затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (далее - Положение), в котором определяются категории и критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей - производителей товаров, работ и услуг, имеющих право на получения субсидий, а также условия и порядок предоставления таких субсидий.

В Положении закрепляется, что субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального и областного бюджетов, предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части фактически осуществленных ими расходов в рамках следующих мероприятий:

1) гидромелиоративные мероприятия - строительство, реконструкция и техническое перевооружение оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих на праве собственности (аренды) получателям субсидий, приобретением машин, установок, дождевальных и поливных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения (в том числе приобретенных в лизинг), за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов;

2) культуртехнические мероприятия на мелиорированных землях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, в том числе:

расчистка мелиорируемых земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, а также от камней и иных предметов;

рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы;

внесение мелиорантов, понижающих кислотность почв.

В рассматриваемом Положении новым культуртехническим мероприятием, которое проводится на землях сельскохозяйственного назначения и предлагается к субсидированию, стало мероприятие по внесению мелиорантов, понижающих кислотность почв.

Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета указано, что отсутствуют новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования.

Однако, проектом акта в качестве основания для получения субсидии при проведении культуртехнических мероприятий на мелиорированных землях (орошаемых и (или) осушаемых), вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, предусмотрено предоставление получателем субсидии заверенной копии справки о площадях мелиорированных земель, на которых проведены культуртехнические работы, выданной федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Томской области», а при внесении мелиорантов, понижающих кислотность почв, требуется предоставление копии:

- документов, подтверждающих необходимость внесения мелиорантов с указанием кадастрового номера земельного участка, выданных федеральным государственным бюджетным учреждением «Станция агрохимической службы «Томская»;

- сметы затрат на внесение мелиоранта, подготовленной федеральным государственным бюджетным учреждением «Станция агрохимической службы «Томская».

Полагаем, что требование указанных документов является избыточным, поскольку в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

В целях исключения избыточного требования считаем целесообразным указать в Положении, что данные документы представляются получателем субсидии по собственной инициативе, либо исключить требование, признав его избыточным.

По мнению Разработчика, предоставление субсидии на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения будет способствовать вовлечению в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и умножение плодородия почв за счет культуртехнических работ в условиях Томской области, повышение продукционного потенциала и эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, увеличение (расширение) посевов сельскохозяйственных культур за счет ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель. Так, по информации Разработчика, в результате проведения культуртехнических мероприятий до 2020 года планируется увеличение земель сельскохозяйственного назначения в регионе на 5000 тыс. га.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в 2018 году получат более 5 получателей

субсидий на сумму 29 999,0 тыс. рублей.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

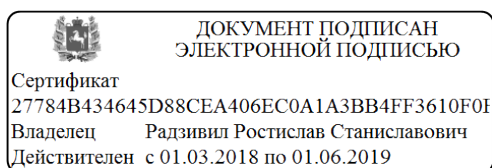
Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такой индикатор, как вовлечение в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения (2018 – 1100 тыс. га, 2019 – 400 тыс. га, 2020 – 3500 тыс. га (предполагаемое значение)). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика увеличения площади земель сельскохозяйственного назначения, а также эффективность предложенного правового регулирования.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта содержит положения, вводящие избыточные требования для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования *при условии доработки проекта акта с учетом вышеуказанного замечания.*

Начальник департамента



Р.С.Радзивил